

Mémoire pour la reconnaissance de la multifonctionnalité de l'agriculture urbaine durable

Le changement climatique, le manque de résilience de nos systèmes alimentaires, et plus largement de nos sociétés, ou encore l'urbanisation effrénée appellent à une action urgente des territoires à travers le monde. L'agriculture urbaine durable et les services sociétaux qui en découlent, offrent des leviers d'action privilégiés pour mener une transition écologique et sociale. Intégrer une activité agricole au cœur des villes permet d'une part de répondre à des enjeux nourriciers, sociaux et environnementaux. Cela permet d'autre part de rencontrer un besoin des populations de se reconnecter aux métiers de l'agriculture, à la nature et au vivant.

A Bruxelles fleurissent une multitude d'initiatives et de projets en agriculture urbaine durable qui soutiennent cette transition. L'alliance entre objectifs de production alimentaire et de multiples missions sociétales caractérisant ces projets est néanmoins encore peu (ou pas) reconnue et rémunérée. Les projets font aujourd'hui encore face à de nombreux obstacles, d'ordre financier entre autres, pour se lancer, se développer et se pérenniser

Le présent mémoire a pour objectif de mettre en lumière la multifonctionnalité des projets d'agriculture urbaine durable à Bruxelles et annonce la nécessité d'une compréhension systémique de tels projets pour apporter un soutien public adapté, efficace, cohérent et donc pérenne.

La logique des appels à projets et les cloisonnements sectoriels génèrent la précarité et le morcellement des financements de projets actuellement existants. C'est pourquoi les signataires du présent mémoire demandent la création d'un outil de financement structurel et décloisonné pour des projets à large impact sociétal. Les signataires proposent que cet outil soit co-construit en concertation entre les porteurs de projets, les administrations concernées et les autorités politiques.

1. Les multiples rôles des acteurs de l'agriculture urbaine durable



Les acteurs de l'agriculture urbaine durable remplissent une multitude de fonctions au sein de la société bruxelloise. En effet, ils et elles participent à :

- Nourrir la population bruxelloise d'une alimentation saine, locale et de saison, renforçant la résilience alimentaire de la ville
- Soutenir le dynamisme économique bruxellois, à travers :
 - o La création d'emplois
 - o La réponse à une demande croissante de produits bio et locaux
 - o L'utilisation privilégiée des circuits courts et des modèles de proximité, coopératifs, circulaires et durables
- Améliorer l'impact environnemental des activités et renforcer l'adaptation de la ville au changement climatique, avec une attention particulière portée à :
 - o La conservation des écosystèmes et à la préservation de la biodiversité
 - o La structuration et la fertilité des sols
 - o Une gestion raisonnée de la ressource en eau
 - o La réduction des gaz à effets de serre grâce aux méthodes de production agroécologiques
 - o L'intégration d'espaces verts et d'îlots de fraîcheur dans l'espace urbain

- Renforcer le capital social et humain de Bruxelles, en prenant part à

- Favoriser la cohésion sociale

Les projets en agriculture urbaine présentent une opportunité de renforcement du lien et de la cohésion sociale à travers l'implication et la participation du grand public à des dynamiques collectives citoyennes, via entre autres des potagers collectifs, des groupements d'achats communs, des marchés locaux, des ateliers participatifs et autres événements fédérateurs, renforçant le bien vivre ensemble interculturel et intergénérationnel à l'échelle des quartiers.

- Accueillir et inclure des personnes en insertion

Les projets en agriculture urbaine proposent des opportunités d'insertion sociale et socio-professionnelle pour les jeunes, les personnes peu qualifiées, les personnes fragilisées ou vulnérables, à travers des initiations et des formations professionnalisantes – ou non-, permettant une participation aux dynamiques collectives, voire à terme pour certaines personnes une insertion sur le marché du travail dans les métiers de la transition.

- Proposer un espace de soin et de mieux-être

Les projets en agriculture urbaine offrent un espace d'accueil et d'accompagnement pour des personnes fragilisées par des maladies de longue durée, pour des personnes porteuses de handicap, ou encore pour toute personne voulant se ressourcer. Selon les situations, ces personnes se joignent aux activités courantes et/ou se voient offrir un cadre d'accueil dédié. Le travail de la terre, la production de légumes, les soins portés aux animaux constituent alors des soins verts à effets thérapeutiques, un terrain privilégié dans lequel ancrer de nouveaux développements personnels¹.

- Sensibiliser le grand public aux multiples thématiques de l'alimentation durable

De nombreux projets en agriculture urbaine portent une dimension pédagogique, en proposant des ateliers, formations, visites et stages qui sensibilisent, initient, éduquent, le grand public aux multiples thématiques que sont l'écologie, la biodiversité, l'agroécologie, l'alimentation saine et durable, les modes de consommation responsables. Ces projets sont des espaces d'apprentissages, de partage de savoirs et de savoirs faire qui donnent les clés de la transition écologique aux citoyens.

- Contribuer à l'attrait de la ville

Les projets en agriculture urbaine participent à la création d'un cadre de vie sain et agréable à travers un aménagement de l'espace public en lieux verts, de culture et d'habitat de biodiversité, de jardins comestibles, de lieux d'échanges, de sensibilisation. Ces espaces renforcent également la valeur esthétique du paysage urbain bruxellois.

¹ A ce sujet, voir notamment : Elings, M. (2011). *Effects of care farms: Scientific research on the benefits of care farms for clients*. Plant Research International, Wageningen UR et Académie suisse des sciences naturelles (2019), *La biodiversité, gage de santé ?*, Swiss Academic Factsheets 14(3), 2019 (voir liens au point 4).

2. Les projets inspirants dans nos régions limitrophes et ailleurs en Europe

L'agriculture dite « sociale », « thérapeutique », de « soins » (ou « soins verts »), s'est fortement structurée dans plusieurs régions européennes ces dernières années. Elle apparaît dans certains cas comme une source de diversification économique pour les entreprises agricoles. Plus généralement, il s'agit d'un soutien au caractère multifonctionnel de l'agriculture au vu des bénéfices pour l'ensemble des parties prenantes : fermes accueillantes, personnes accueillies, systèmes sociaux et de santé.

En Flandre, un appui de la région et des provinces a permis le développement du réseau *Steunpunt Groene Zorg*. Depuis sa création en 2004, il a su développer un réseau de plus de 1000 *zorgboerderijen*. Environ 70% de ces lieux d'accueil sont des fermes ordinaires défrayées pour cette activité sociale, les 30% restant étant constitués de structures associatives, centres équestres, associations environnementales et des particuliers². En Wallonie, 15 projets-pilotes sont actuellement co-financés par la Wallonie et l'Union Européenne dans le cadre des Fonds Européen Agricole de Développement Rural (FEADER) et LEADER pour organiser des accueils individuels dans les fermes à travers des partenariats entre des institutions sociales et de santé et des agriculteurs et agricultrices³.

Des initiatives comparables sont développées dans d'autres pays européens. Outre les rapports de visites et les présentations de réalités propres aux Pays-Bas, à la France, l'Italie, l'Angleterre, ... accessibles dans le centre de ressources en ligne du Réseau wallon de Développement Rural, les actes du séminaire "Agriculture et foresterie sociales" (2016) synthétisent ces diverses réalités⁴.

En région bruxelloise, nous pensons qu'un outil de financement structurel et décloisonné des projets d'agriculture urbaine durable constituera une innovation cruciale. Bruxelles pourrait faire œuvre pionnière avec un tel outil transversal, un élément clé de la transition écologique et sociale.

3. Notre demande

Nous, acteurs de l'agriculture urbaine durable bruxelloise, sommes ravis de découvrir dans l'accord du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de la législature 2019-2024 un ambitieux paragraphe dédié à l'agriculture urbaine. Nous sommes également convaincus que les projets en agriculture urbaine présentent des opportunités considérables pour répondre à bon nombre d'autres objectifs du Gouvernement. Ainsi, ses stratégies de développement spatial permettant la verdurisation de la ville, des interactions sociales et des espaces publics de qualité pour une revitalisation des quartiers, sa politique d'emploi inclusive, d'offre et d'accès à des formations professionnelles aux métiers de la transition, de développement de filières créatrices d'emplois non-délocalisables, des trajets de soins alternatifs,... sont autant de domaines au sein desquels l'agriculture urbaine joue un rôle de grande ampleur.

Au vu du nombre de signataires du présent mémorandum, des initiatives et projets existent déjà sur le territoire et présentent un potentiel qui ne demande qu'à être développé et multiplié. Néanmoins, ces projets font aujourd'hui encore face à une grande précarité financière mettant en péril la durabilité et la qualité des emplois dans le secteur.

² Steunpunt Groene Zorg : www.groenezorg.be

³ Voir le Carnet de l'agriculture sociale en Wallonie sur : https://www.nosoignons.org/uploads/1/1/8/2/11827129/carnet_agriculture_sociale_2018def.pdf

⁴ Réseau wallon de Développement rural: www.reseau-pwdr.be/resource-center-et
Actes: <https://www.reseau-pwdr.be/document/actes-s%C3%A9minaire-agriculture-et-foresterie-sociales>
Mémorandum pour la reconnaissance de la multifonctionnalité de l'agriculture urbaine durable – 11/2019

Nous, acteurs de l'agriculture urbaine durable bruxelloise, avons besoin que soient reconnues la multifonctionnalité et la plus-value sociétale de nos activités. Pour cela, nous demandons la mise en place d'un outil de financement structurel et décloisonné pour assurer le développement et la pérennisation de notre travail.

Cet outil de financement pourra compenser l'inaccessibilité actuelle par les acteurs de l'agriculture urbaine durable bruxelloise aux aides du 1^{er} pilier de la PAC dédié au soutien des activités de production. Il pourra également couvrir les aides et projets prévus dans le cadre du 2^{ème} pilier de la PAC dédié au développement des territoires dont les programmes sont cofinancés par des fonds de l'UE et des fonds régionaux et nationaux. Le 2^{ème} pilier de la PAC, axé autour de la multitude de rôles que joue l'agriculture pour la société et son environnement, a pour objectif d'intégrer les enjeux de gestion des ressources naturelles, de lutte contre le changement climatique, de développement territorial équilibré et création d'emplois.

Pour ce faire, nous prendrons l'initiative d'approcher les administrations et les autorités publiques concernées avec la demande de co-construire, dans sa forme et ses modalités, un outil de financement cohérent et innovant. Nous nous appuierons sur les nombreuses sources de travail mobilisées pour la rédaction de ce mémorandum qui mettent en lumière le large impact sociétal des projets d'agriculture urbaine durable.

4. Nos sources de travail

- Les résultats UltraTree, projet de recherche action financé par co-create Innoviris, ayant pour but d'évaluer la viabilité du maraîchage sur petite surface en région bruxelloise

Lien vers les résultats de recherche et la vidéo UltraTree présentant les modèles hybrides de maraîchage : <http://www.cocreate.brussels/-UltraTree-?type=article&id=91&lang=fr>

- Les documents de référence sur l'agriculture sociale produits par différents opérateurs wallons sous l'égide du Réseau wallon de Développement Rural, notamment des actes de colloque, comptes-rendus de visites à l'étranger et le mémorandum pour le développement de l'accueil social à la ferme en Wallonie

Lien vers le mémorandum : <https://www.reseau-pwdr.be/document/m%C3%A9morandum-pour-le-d%C3%A9veloppement-et-la-p%C3%A9rennisation-de-laccueil-social-%C3%A0-la-ferme-et-%C3%A0-la>
[la](https://www.reseau-pwdr.be/document/m%C3%A9morandum-pour-le-d%C3%A9veloppement-et-la-p%C3%A9rennisation-de-laccueil-social-%C3%A0-la-ferme-et-%C3%A0-la)

Pour un article de synthèse sur l'agriculture sociale wallonne, voir Cossement-Monnart, V., Hubaux, S., « Agriculture sociale : des partenariats entre agriculteurs et institutions sociales en Wallonie », in *Mille-Lieux*, N°9, avril-juin 2018, pp. 38-41, consulté le 18/11/19 sur :

https://www.nosoignons.org/uploads/1/1/8/2/11827129/ml9_socie%CC%81te%CC%81_article_agriculture_sociale.pdf

- Le Mémorandum de soutien à l'agriculture urbaine professionnelle en Région Bruxelles-Capitale de Graines de Paysans <http://www.haricots.org/une-agriculture-bruxelloise-est-toujours-possible/>
- Le projet-pilote en cours « Sème qui peut » mené en promotion de la santé par les asbl « La Trace » et « Nos Oignons » en partenariat avec La Ferme Urbaine de Neder-Over-Heembeek (« Début des Haricots » asbl) et « Le Champs du Chaudron (commune racine asbl) » à Anderlecht.
- Les documents de plaidoyer Agroecology in Action
Liens : <http://agroecologyinaction.be/spip.php?article25&lang=fr> et <http://agroecologyinaction.be/spip.php?article34&lang=fr>
- *L'agriculture urbaine : un outil déterminant pour des villes durables*, Pascal Mayol et Etienne Gangneron, CESE 15, Juin 2019
- *Pour une agriculture innovante à impacts positifs*, plaidoyer Fermes d'Avenir, Octobre 2016
- Elings, M. (2011). *Effects of care farms: Scientific research on the benefits of care farms for clients*. Plant Research International, Wageningen UR. Consulté sur <https://library.wur.nl/WebQuery/wurpubs/450976> le 18/11/2019)
- Académie suisse des sciences naturelles (2019), *La biodiversité, gage de santé ?*, Swiss Academic Factsheets 14(3), 2019, consulté le 18/11/2019 sur : <https://sciencesnaturelles.ch/organisations/scnat/publications/118834-la-biodiversite-gage-de-sante>.
- Hermesse Julie et Eléonore Heymans, (à paraître) « Cultiver pour se connecter à la terre, à soi et aux autres. Expérience d'un potager collectif périurbain bruxellois », in Dedeurwaerdere Tom et De Schutter, Olivier, *L'État habilitant. Promouvoir la transition sociale and écologique à travers l'innovation sociale*, Paris, Desclée De Brouwer.

5. Les signataires